

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2917

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	20.03.2023	29.03.2023

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הכשרת רחבת התפילה בקשת רובינסון	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	13.03.2023	8000883455

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמיהוד שמלצר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
גל אמיר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
רשות העתיקות	500500491		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
21.03.2023	29.03.2023	31.12.2024	31.12.2024	0	0	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם רשות העתיקות (להלן - **הרשות**) לטובת הכשרת רחבת התפילה בקשת רובינסון.
- בהחלטת ממשלה מס' 1075 מיום 31.1.2016 אומצו המלצות הצוות המייעץ לסוגיית הסדרי התפילה בכותל המערבי.
- בהחלטת הממשלה מס' 2785 מיום 25.6.2017 בנושא הסדרי התפילה בכותל המערבי, הוחלט, בין היתר, להשהות את יישום החלטת ממשלה מס' 1075. לצד החלטה זו, ראש הממשלה הנחה את מזכיר הממשלה לפעול לבנייה ולהכשרה של רחבת התפילה הדרומית, אתר קשת רובינסון.
- בהתאם לאמור, ועדת הפטור ה בהחלטתה מיום 25.6.2017 אישרה את התקשרות המשרד עם הרשות לשם הכשרת רחבת התפילה בקשת רובינסון, בהתאם לתקנה 3(7) לתח"מ למשך שנה וחצי החל מיום חתימה על ההסכם או עד לסיום הפרויקט, המוקדם מבניהם, ולכל המאוחר עד ליום 30.4.2019 בהיקף 19.2 מלש"ח כולל מע"מ.
- ההתקשרות הייתה מכוח 3(7) לתקנות חובת המכרזים בטענה שהפעולות לצורך ביצוע הפרויקט נכללות במסגרת תפקידי

- הרשות בהתאם לחוק רשות העתיקות, תשמ"ט – 1989.
6. ההתקשרות כאמור כללה ארבעה שלבים עיקריים, שניים מתוכם (שלב ב' ו-ד') כפופים לכך שיידרש ביצועם, כדלקמן:
- 6.1. שלב א' – תכנון מפורט וחיידוש היתר הבניה.
 - 6.2. שלב ב' – ביצוע חפירות הצלה ארכיאולוגיות.
 - 6.3. שלב ג' – בנייה ופיתוח רחבת התפילה בקשת רובינסון.
 - 6.4. שלב ד' – פרויקט השימור.
7. לבקשת הרשות, ההתקשרות תנוהל בשני הסכמים נפרדים, הסכם ראשון ביצוע עבודות ושירותים מקדמיים שעניינם ביצוע חפירות הצלה ראשוניות, עבודות שימור מלוות חפירה, תכנון מפורט והוצאת היתר בניה, הסכם שני, ייחתם לאחר סיום ביצוע העבודות והשירותים נשוא הסכם הראשון, לצורך ביצוע עבודות בניה ופיתוח ברחבת התפילה באתר קשר רובינסון.
8. ההתקשרות עם הרשות הוארכה מס' פעמים, ללא עלות נוספת, האחרונה שבהן ע"י ועדת הפטור ביום 12.4.2021 ועד ליום 20.12.2022 מכוח תקנה 3(4)(ב) לתח"מ. הסיבות להארכות נבעו מכך שהרשות נתקלה בקשיים רבים בכל הנוגע לעניין היתר הבנייה כפי שיפורט להלן:
- 8.1. בחודש ספטמבר 2020 הוגשה בקשה לקבלת תיק מידע ביום 17.12.2020 התקבל מעיריית ירושלים מידע להיתר הכולל מידע תכנוני ומסמכי הנחיות רלוונטיות לסוג הבקשה להיתר.
 - 8.2. בעקבות בחינה של היח' המקצועית במשרד, לרבות מול מנהל התכנון, הוגשה בקשה חדשה ביום 28.1.2021 לקבלת תיק מידע לוועדה המקומית לתכנון ובנייה בירושלים וביום 6.4.2021 התקבל תיק המידע.
 - 8.3. בחודש אוקטובר 2021 אושרה במשרד וכן ברשות התכנית האדריכלית הסופית לאחר שהוטמעו בה הערות הגורמים הרלוונטיים. כ"כ, שינוי הנגישות והבטיחות בהתאם לדרישות במסגרת הבקשה להיתר הבניה.
 - 8.4. ביום 23.2.2023 הוגשה בקשה להיתר בניה, עיריית ירושלים ביקשה מס' השלמות, הגורמים ברשות פעלו להמצאתם.
 9. לצד האמור לעיל, ביום 23.7.2018 נפלה אחת מאבי הכותל המערבי בתחום רחבת התפילה "עזרת ישראל" וגרמה לנזק למדרגות במקום. בשל נפילת האבן הוציאה עיריית ירושלים ביום 23.7.2018 צו מנהלי דרישה לביצוע עבודות להסרת הסכנה. בעקבות אירוע זה, ביום 22.10.2019 בוצע סקר שימור הנדסי מקיף ומפורט לכל האבנים שבמקטע הכותל בתחום "עזרת ישראל", כשלאחר ממצאי הסקר, בתיאום עם רב הכותל המערבי והמקומות הקדושים, ביצעה הרשות עבודות להסרת הסכנה המיידית ב-5 מקטעים וביניהם במקטע "עזרת ישראל".
 10. העבודות במקטע "עזרת ישראל" הסתיימו ביום 15.3.2020 כשלאחר סיום העבודות, החלה העבודה להחזרת המצב לקדמותו אך ביום 23.3.2020 הוציאה עיריית ירושלים צו מנהלי להפסקת העבודה. בהתייעצויות בין הגורמים השונים בנוגע לצווים ולאפשרויות החזרת המצב לקדמותו, עלה כי על מנת לבצע את התיקון הנדרש ברחבה הצמודה לאבני הכותל, יש צורך בקבלת היתר בניה וזאת בהתאם לקביעת המשנה ליועמ"ש (אזרחי) והוראות תקנות התכנון והבניה (עבודות ומבנים הפטורים מהיתר), תשע"ד – 2014. לאור זאת, נבחנה האפשרות להגיש בקשה להיתר בנייה פרטני לעניין זה, לצד הבקשה להיתר בנייה להכשרת הרחבה כולה.
 11. בהודעה המעדכנת מיום 16.2.2023 במסגרת ההליכים בפני ביהמ"ש העליון בעניין עתירות "נשות הכותל", הנחה מזכיר הממשלה ביום 20.2.2023 את היח' המקצועית במשרד לפעול בהקדם להכנת בקשה להיתר בניה פרטני לעניין זה. ביום 9.3.2023 הוגשה הבקשה להיתר בניה פרטני אך עיריית ירושלים ביקשה מס' השלמות והגורמים המקצועיים ברשות פועלים כעת להשלמתם.
 12. לאור העיכובים והקשיים שפורטו לעיל, והעובדה שעיכובים אלו לא נבעו מהתנהלות הרשות, מבקשת היח' המקצועית במשרד להתקשר בהתקשרות המשך עם הרשות ללא עלות נוספת תוך ניצול יתרה קיימת על סך 1,373,240 ש"ח אותה מבקש המשרד לממש לצורך סיום ביצוע העבודות המקדמיות.
 13. כמו כן, על מנת לעמוד בהתחייבויות המדינה בהודעת המדינה שנמסרה לביהמ"ש העליון ביום 16.2.2023, וכן בדיון שנערך לביהמ"ש העליון ביום 28.2.2023 במסגרת ההליכים המתקיימים בפני ביהמ"ש העליון בעניין עתירות "נשות הכותל", ובהנחיית מזכיר הממשלה מיום 20.2.2023, התבקשה הרשות לקדם את הגשת היתר הבנייה הרחב (הרחבה כולה) והיתר הבנייה הפרטני (ברחבה הצמודה לאבני הכותל) באופן מידי.
 14. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את התקשרות המשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007859 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.